

Warszawa, dnia 24.07.2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu RP



Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2019 r. poz. 1028) niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- **o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz ustawy o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana Posła Michała Szczerbę.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY KLUBU PARLAMENTARNEGO
KOALICJA OBYWATELSKA - PLATFORMA OBYWATELSKA,
NOWOCZESNA, INICJATYWA POLSKA, ZIELONI

Borys Budka

Ustawa

z dnia 2020 r.

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz ustawy o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2

Art. 1. W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, z późn.zm.¹⁾) uchyla się art. 10c.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz.U. z 2020 r. poz. 695, 875, 979, 1086) uchyla się art. 76.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie w dniu ogłoszenia.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2020 r. poz. 567, 568, 695, 1086, 1106)

Uzasadnienie

Przedmiotowy projekt ustawy ma na celu uchylenie przepisów znoszących odpowiedzialność karną oraz dyscyplinarną funkcjonariuszy publicznych podejmujących działania, niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa lub stanowiące delikt dyscyplinarny, związane ze zwalczaniem skutków COVID – 19.

Dotychczasowa analiza efektywności, celowości i gospodarności wybranych zakupów związanych z walką z epidemią COVID-19, ze szczególnym uwzględnieniem zakupów środków ochrony indywidualnej, testów oraz sprzętu medycznego, w tym respiratorów, może potwierdzać nieprawidłowościach w doborze kontrahentów i ich wiarygodności, możliwości realizacji powierzonych zadań, korzystania z pośredników zamiast kontaktu bezpośrednio z producentami, przedpłat sięgających 100% wartości zakupu, oraz braku skutecznej egzekucji zobowiązań, kar umownych oraz zwrotu przedpłat, a także wykorzystania nieformalnych metod dojścia do dokonujących zakupów. Daje to poczucie bezkarności i braku liczenia się ze środkami publicznymi.

Warto odnotować, że zgodnie z art. 44 ustawy o finansach publicznych, jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Wydatki publiczne powinny być dokonywane: w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Jednostki sektora finansów publicznych zawierają umowy, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane, na zasadach określonych w przepisach o zamówieniach publicznych, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Część z zakupów miała charakter bezumownych.

Ministerstwo Zdrowia i Centralna Baza Rezerw Epidemicznych dokonały zakupów na dzień 2 czerwca 2020 r. o wartości przekraczającej 850 milionów złotych.

W art. 1 projektu proponuje się uchylenia art. 10c ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, zgodnie z którym nie popełnia przestępstwa określonego w art. 231 lub art. 296 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1950 i 2128), deliktu dyscyplinarnego ani czynu, o którym mowa w art. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1440, 1495, 2020 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 284), kto w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19, nabywając towary lub usługi niezbędne dla zwalczania tej choroby zakaźnej, narusza obowiązki służbowe lub obowiązujące w tym zakresie przepisy, jeżeli działa w interesie społecznym, zaś bez dopuszczenia się tych naruszeń nabycie tych towarów lub usług nie mogłoby zostać zrealizowane albo byłoby istotnie zagrożone.

W art. 2 przewidziano uchylenie przepisu art. 76 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, na podstawie którego wyłączono karalności czynów polegających na realizacji obowiązków i zadań związanych ze zwalczaniem skutków COVID-19. Ww. przepis art. 76 ust. 1 stanowi, że wyżej wskazanych przestępstw nie popełnia także ten kto realizuje w interesie publicznym obowiązki i zadania związane ze zwalczaniem skutków COVID - 19, w tym społeczno-gospodarczych, nałożone imiennie na reprezentowany przez niego podmiot w drodze ustawy lub na gruncie postanowień umowy, o której mowa w art. 21a ust. 5 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. poz. 1572 oraz z 2020 r. poz. 569 i 695), jeżeli kieruje się zwalczaniem tych skutków.

Ponadto w ust. 2 do osób realizujących obowiązki i zadania, o których mowa w ust. 1, przepisu art. 483 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 505, z późn. zm.) nie stosuje się w zakresie realizacji tych obowiązków i zadań.

Wejście w życie projektu ustawy nie będzie miało skutków finansowych.

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.